

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

#### **Proiect de LEGE**

**privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2007 privind Gruparea europeană de cooperare teritorială**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

<p><b>1.</b> <b>Descrierea</b> <b>situației</b> <b>actuale</b></p>	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 127/2007 privind Gruparea europeană de cooperare teritorială, aprobată cu modificări prin Legea nr.52/2008, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) este desemnată autoritate de notificare pentru grupările europene de cooperare teritorială (GECT). Actul normativ sus-menționat, a asigurat cadrul legal național pentru aplicarea Regulamentului CE nr. 1082/2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială.</p> <p>În calitatea sa de autoritate de notificare, MDRAP emite autorizațiile de funcționare pentru GECT cu sediul în România, respectiv avizele de participare a unei entități la o GECT cu sediul în altă țară, după caz, păstrează la sediul său evidența GECT, cere instanței judecătorești competente dizolvarea unei GECT, etc.</p> <p>De la momentul aprobării Regulamentului nr. 1082/2006 și până în prezent, GECT a evoluat ca instrument juridic al cooperării teritoriale și a fost necesară clarificarea unora din dispozițiile comunitare care să permită utilizarea mai extinsă a grupărilor pentru îndeplinirea unor obiective de promovare a cooperării teritoriale în general, de gestionare a problemelor regionale și locale în conformitate cu politica de coeziune și cu celelalte politici ale Uniunii.</p> <p>După o serie de consultări cu toți actorii implicați în procedurile de înființare, autorizare și desfășurare a activității GECT-urilor, Parlamentul European și Consiliul au aprobat</p>
--	--



modificarea Regulamentului nr. 1082/2006 prin Regulamentul nr. 1302/2013, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la data de 20.12.2013.

Modificările la Regulamentul GECT au vizat o serie de aspecte privind obiectivul pe care și-l poate asuma o astfel de grupare, normele de reglementare incidente asupra actelor emise de o GECT, entitățile care pot participa la constituirea unei GECT, accesul entităților din statele terțe la o GECT, elementele obligatorii pe care trebuie să le conțină documentele constitutive ale unei GECT, etc.

Potrivit modificării aduse la alin. (1) al articolului 16 din Regulamentul nr. 1082/2006, „statele membre adoptă dispozițiile necesare pentru a garanta aplicarea efectivă a prezentului regulament.” Având în vedere acest aspect, MDRAP, în calitate de autoritate de notificare, amendează prin prezentul proiect de act normativ, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2007 pentru a le alinia cu modificările introduse prin Regulamentul nr. 1302/2013.

## **2.Schimbări preconizate**

Având în vedere necesitatea alinierii prevederilor naționale la cele comunitare în materia grupărilor europene de cooperare teritorială, este necesară introducerea unor modificări la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2007, precum și îmbunătățirea procedurilor de autorizare/avizare pentru acestea.

De la momentul introducerii acestui instrument juridic al cooperării teritoriale, grupările europene au reprezentat pentru entitățile care le-au constituit, cea mai bună opțiune de aducere la îndeplinire a unui obiectiv de cooperare teritorială. Acțiunile întreprinse nu au fost însă lipsite de greutate procedurală, sistemică, de interpretare, funcțională etc. O parte a acestora și-au găsit deja o bună cale de rezolvare prin clarificări introduse în actul normativ comunitar, iar altele vor face obiectul unor reglementări mai clare în cadrul actului normativ național modificat.

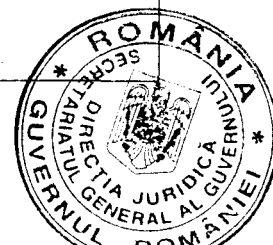
Astfel, în marja modificărilor aduse de Regulamentul nr. 1302/2013, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2007 i se vor aduce o serie de modificări privind:

- entitățile care pot deveni membre ale unei GECT. Se va completa astfel alin. 2 al art. 2 cu întreprinderile publice, așa cum sunt acestea definite în art. 2 alin. (1) lit. b) din Directiva 2004/17/CE a Parlamentului European și Consiliului, cu organismele de drept public în sensul art. 1 alin. (9) din Directiva 2004/18/CE, precum și cu întreprinderile responsabile cu furnizarea de servicii de interes economic general în vederea asigurării concordanței cu prevederile



art. 1 pct. 3 lit. a) din Regulamentul (UE) nr. 1302/2013;

- măsurile pe care statul membru trebuie să le ia pentru a se asigura că statele terțe ale căror entități sunt reprezentante în GECT dețin cadru normativ adecvat sau că acestea au încheiat convenții de colaborare cu cel puțin unul din statele reprezentate în gruparea respectivă, măsuri conforme prevederilor art. 1 pct. 5 lit. b) din Regulamentul (UE) nr. 1302/2013, care au în vedere - "În cazul unei GECT cu membri potențiali dintruna sau mai multe țări terțe, statul membru în care va fi situat sediul propus al GECT se încredințează, consultându-se cu celelalte state membre vizate, că sunt îndeplinite condițiile stabilite la articolul 3a și că fiecare țară terță a aprobat participarea membrului potențial în conformitate cu:
  - (a) procedurile și condițiile echivalente celor prevăzute în prezentul regulament; sau
  - (b) un acord încheiat între cel puțin un stat membru în conformitate cu dreptul căruia este constituit un membru potențial și țara terță respectivă.";
- polițe de asigurare adecvate pentru GECT care își propune să desfășoare o serie de activități care ar putea genera datorii în situația permisă potrivit prevederilor art. 1 pct. 13 lit. b) din Regulamentul (UE) nr. 1302/2013, care permite ca - " În cazul unei GECT ai cărei membri au răspundere limitată, orice stat membru vizat poate solicita ca GECT să aibă o asigurare corespunzătoare sau să facă obiectul unei garanții furnizate de o bancă sau de o altă instituție financiară constituită într-un stat membru sau să fie acoperită de o facilitate oferită drept garanție de o entitate publică sau de un stat membru pentru a acoperi riscurile specifice activităților GECT.";
- aprobarea Convenției GECT și a participării la GECT de către Autoritatea de notificare, precum și elementele obligatorii pe care aceasta trebuie să le conțină în conformitate cu prevederile art. 1 pct. 5 lit. a) din Regulamentul (UE) nr. 1302/2013, respectiv „(3) În urma notificării de către un membru potențial, în conformitate cu alineatul (2), statul membru care a primit notificarea aprobă, ținând seama de structura sa constituțională, participarea membrului potențial la GECT și convenția, cu excepția cazului în care statul membru respectiv consideră că:
  - (a) această participare sau convenția nu respectă oricare dintre următoarele:
    - (i) prezentul regulament;
    - (ii) alte dispoziții din dreptul Uniunii referitoare la acțiunile și activitățile GECT;
    - (iii) dreptul intern care se referă la atribuțiile și competențele membrului potențial;



(b) participarea nu se justifică din motive legate de interesul public sau de ordinea publică a statului membru respectiv; sau  
(c) statutul nu este compatibil cu convenția."

În plus, procedura de lucru a autorității de notificare a fost modificată tot în concordanță cu art. 1 pct. 5 lit. a) din Regulamentul (UE) nr. 1302/2013, care prevede (...) "În caz de neaprobare, statul membru expune motivele pentru care nu-și dă aprobarea și, după caz, propune modificările care ar trebui aduse convenției.

Statul membru ia decizia referitoare la aprobare în termen de șase luni de la data primirii unei notificări în conformitate cu alineatul (2). În cazul în care statul membru care a primit notificarea nu ridică nicio obiecție în termenul respectiv, participarea membrului potențial și convenția se consideră a fi aprobate. Cu toate acestea, statul membru în care urmează să fie situat sediul propus al GECT aprobă în mod oficial convenția pentru ca GECT să poată fi înființată.

Orice cerere de informații suplimentare adresată de statul membru unui membru potențial are drept rezultat întreruperea termenului prevăzut la al treilea paragraf. Perioada de întrerupere începe în ziua următoare datei la care statul membru își trimite observațiile membrului potențial și se încheie la data la care membrul potențial răspunde la aceste observații.

Cu toate acestea, nu are loc o întrerupere a termenului prevăzut la al treilea paragraf în condițiile în care membrul potențial a prezentat un răspuns la observațiile statului membru în termen de zece zile lucrătoare de la începerea perioadei de întrerupere.

Atunci când adoptă o decizie cu privire la participarea unui membru potențial la o GECT, statele membre pot aplica propriile norme de drept intern.”;

- introducerea acceptului tacit al autorităților care în procedura de autorizare/avizare a unei GECT nu respectă termenele de verificare, etc.;

- ținând cont de modificarea modalității de notificare a convenției și a solicitării de participare la GECT, actele depuse de către membru potențial s-au adaptat cerințelor impuse de Regulamentul (UE) nr. 1302/2013;

- o altă modificare a actului inițial este dată inclusiv de modalitatea de dobândire a personalității juridice a GECT-ului și a publicării constituirii acestuia.



<b>3. Alte informații</b>	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene, având în vedere faptul că în viitoarea perioadă de programare 2014-2020, GECT sunt beneficiare eligibile ale programelor de cooperare teritorială.
---------------------------	---

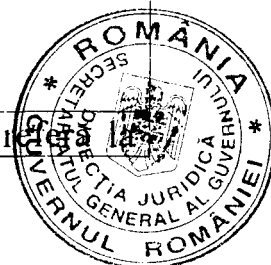
**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>1.<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
<b>2. Modificări ale cheltuielilor</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		



<b>bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	acest subiect.
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>7. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ are în vedere modificarea și completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2007
<b>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ are în vedere includerea în legislația națională specială a normelor introduse prin Regulamentul nr. 1302/2013, publicat în Jurnalul Oficial



	Uniunii Europene la data de 20.12.2013.
<b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

### *Secțiunea a 6-a*

#### *Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ*

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	S-au consultat structurile asociative ale autorității publice locale.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ cu nr. 99/28.01.2015.
<b>6. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.



**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea prezentului act normativ**

<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b></p>	<p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin          Hotărârea Guvernului nr. 561/2009</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b></p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p><b>2. Alte informații</b></p>	<p>Nu au fost identificate.</p>





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2007 privind Gruparea europeană de cooperare teritorială.

PRIM - MINISTRU  
  
VICTOR - VIORELA PONTA

